

УТВЕРЖДАЮ

Министр  
экономического развития  
Ставропольского края



С.А.Крынин

«18» июня 2019 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ставропольского края

Министерство экономического развития Ставропольского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ставропольского края, разрабатываемых органами исполнительной власти Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 19 декабря 2012 г. № 496-п (далее соответственно – министерство или минэкономразвития края, Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 23 января 2018 г. № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов за счет средств бюджета Ставропольского края организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ставропольского края, на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, проживающих на территории Ставропольского края, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее соответственно – проект акта, Изменения), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4 Порядка проведения ОРВ разработчиком обоснованно определена степень регулирующего воздействия представленного проекта акта как средняя.

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://minsoc26.ru/social/otsenka-reg-vozd/publichnye-konsultatsii/> в подразделе «Публичные консультации» раздела «Оценка регулирующего воздействия» были размещены проект акта с пояснительной запиской, Изменения.

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://minsoc26.ru/social/otsenka-reg-vozd/otchety/> в подразделе «Отчеты» раздела «Оценка регулирующего воздействия» были размещены сводка замечаний и предложений от заинтересованных лиц, поступивших в ходе публичных консультаций (далее – замечания и предложения), и сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчет).

Замечания и предложения в связи с проведением публичных консультаций в отношении проекта акта принимались разработчиком с 20 мая по 2 июня 2019 года.

Разработчиком в порядке и сроки, установленные Порядком проведения ОРВ, направлены извещения о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта в следующие органы и организации:

министерство экономического развития Ставропольского края;

министерство финансов Ставропольского края;

Торгово-промышленная палата Ставропольского края;

Ставропольское краевое отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

Ставропольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.

В указанные разработчиком сроки от заинтересованных лиц поступили следующие замечания и предложения:

## ОТЧЕТ

### о результатах проведения публичных консультаций

Автор замечаний и предложений	Содержание замечаний и предложений	Результат рассмотрения замечаний и предложений
1.	2	3
Министерство экономического развития Ставропольского края	1. Абзац третий пункта 2.4 изменений, вносимых проектом акта (далее – Изменения), содержит завышенное требование к получателю гранта. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон) бухгалтерская (финансовая) отчетность – информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом.	Замечания и предложения учтены в полном объеме.

	<p>Вместе с тем законодательство Российской Федерации не дает определения периодической бухгалтерской отчетности, следовательно, возникает вопрос: «Что такое периодическая отчетность, и за какой период получатель гранта должен представить периодическую и бухгалтерскую (финансовую) отчетности?».</p> <p>Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона отчетный период – это период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.</p> <p>Пунктами 3 и 5 статьи 13 Закона Федерального закона определено следующее: годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год; промежуточная отчетность составляется за отчетный период менее отчетного года. Таким образом понятие «бухгалтерская (финансовая) отчетность» шире понятия «периодическая и бухгалтерская (финансовая) отчетность», указанного в проекте акта разработчиком.</p>	
	<p>Кроме того, данное требование не имеет корреляционной зависимости как от иных пунктов Изменений, так и от положений Порядка в действующей редакции.</p> <p>В связи с чем, предлагаем абзац третий пункта 2.4 Изменений исключить.</p> <p>2. Абзац четвертый пункта 2.4 Изменений и/или подпункт «1» пункта 8 и/или подпункт «1» пункта 9 Порядка в действующей редакции не содержит требования, указанного в подпункте «е» пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322.</p> <p>3. В соответствии пунктом 56 Регламента аппарата Правительства Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19 февраля 2008 г. № 20-п (в редакции постановления Правительства Ставропольского края от 22 апреля 2019 г. № 183-п), в пояснительной записке к проекту акта дополнительно указываются сведения о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта.</p>	

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета процедура, установленная Порядком проведения ОРВ, разработчиком соблюдена.

Проект акта подготовлен с целью приведения Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322.

Согласно сведениям, содержащимся в сводном отчете, данное нормативное правовое регулирование затрагивает интересы организаций (за исключением федеральных государственных учреждений и государственных (муниципальных) казенных учреждений Ставропольского края) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, а также интересы не трудоустроенных граждан со степенью инвалидности.

По результатам проведения разработчиком оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта министерством сделан анализ обоснованности выводов разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования, анализ положений проекта акта на их избыточность, а также анализ обоснованности возможных расходов всех заинтересованных сторон, возникающих в связи с введением данного правового регулирования. Указанный анализ основывается на результатах исследований разработчиком выявленной проблемы, представленной в сводном отчете, и выражен в следующем:

проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, информация о ее возникновении и мерах, принятых ранее для ее решения, определены разработчиком корректно;

разработчиком определены социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, однако не проведена их количественная оценка;

характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, и их количественная оценка отсутствуют;

причина возникновения проблемы определена корректно, определены факторы, поддерживающие ее существование;

указана причина невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства;

поиск возможных вариантов решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не проводился;

цели предлагаемого правового регулирования определены корректно, указан действующий нормативный правовой акт, из которого вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере и который определяет необходимость постановки указанных целей;

срок достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования определен корректно, периодичность мониторинга достижения целей отсутствует;

не определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, не указаны единицы измерения индикаторов и целевые значения индикаторов по годам;

определена качественная характеристика групп потенциальных адресатов, однако не проведена их количественная оценка;

введение новых функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ставропольского края в связи с предлагаемым правовым регулированием не предполагается, корректно определен характер единственной функции (определен как «изменяемая»);

проведена оценка расходов (доходов) бюджета Ставропольского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

проведен анализ изменения обязанностей (ограничений), а также расходов и возможных доходов (в том числе их количественная оценка) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют;

не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

проведен сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснован выбор оптимального варианта предлагаемого правового регулирования, не приведено детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы;

указана предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: на следующий день после дня официального опубликования;

необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие правоотношения отсутствует.

Сводный отчет содержит достаточно объективную информацию о существующей проблеме, разработчиком проведен анализ результатов исследований в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта, однако отдельные пункты некоторых разделов сводного отчета раскрыты не в полном объеме.

На основе проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта министерством сделаны выводы:

об отсутствии в проекте акта положений, указанных в пункте 2 Порядка проведения ОРВ;

о соблюдении разработчиком проекта акта процедуры проведения публичных консультаций, установленной Порядком проведения ОРВ;

о возможности дальнейшего согласования проекта акта;

о необходимости разработчику в дальнейшем при проведении оценки регулирующего воздействия уделять особое внимание формированию сводного отчета (в частности, пунктам 1.4, 2.1, 2.3, и разделу 4).

---