

Доклад

об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – министерство) осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях, а также региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», Законом Ставропольского края от 11 марта 2004 года № 14-кз «О квотировании рабочих мест для инвалидов», постановлениями Правительства Ставропольского края от 01 ноября 2010 года № 360-п «Об утверждении Порядка представления работодателями, осуществляющими деятельность на территории Ставропольского края, сведений о потребности в работниках, наличии вакантных рабочих мест (должностей) в органы государственной службы занятости населения Ставропольского края», от 10 июня 2011 года № 217-п «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», от 22 ноября 2013 года № 424-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края», от 12 августа 2014 года № 321-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания», приказами министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 10 февраля 2014 года № 66 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и

социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» и от 16 апреля 2015 года № 116 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Вышеуказанные нормативные правовые акты достаточны, полны, объективны, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, официально опубликованы, имеются в информационно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.minsoc26.ru>) и не имеют признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. В соответствии с положением о министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 22 ноября 2013 года № 424-п, министерство является органом исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющим в пределах своей компетенции на территории Ставропольского края государственное управление и нормативно-правовое регулирование в сфере труда, трудовых отношений, охраны труда, трудовой миграции, демографии, социального партнерства, альтернативной гражданской службы, содействия занятости населения, социальной поддержки отдельных категорий граждан, социального обслуживания населения, государственной социальной помощи, опеки, попечительства и патронажа, организации социальной защиты и реабилитации инвалидов, пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих Ставропольского края, муниципальных служащих муниципальной службы в Ставропольском крае и лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края, обеспечения граждан, проживающих на территории Ставропольского края, бесплатной юридической помощью, а также отдельные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти Ставропольского края, в области социальной поддержки населения, социальной помощи и осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

2.2. В соответствии с задачами к полномочиям министерства относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах квоты, устанавливаемой в соответствии с законодательством Ставропольского края, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях, а также регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (далее – государственный контроль (надзор)).

2.3. Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения министерством государственного контроля (надзора) являются приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», постановление Правительства Ставропольского края от 12 августа 2014 года № 321-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» и приказы министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 10 февраля 2014 г. № 66 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» и от 16 апреля 2015 года № 116 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

2.4. В течение 2017 года министерство осуществляло государственный контроль (надзор) без взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2.5. Государственные учреждения, находящиеся в ведении министерства, не наделены полномочиями на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2.6. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не производилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Реализация министерством функций по государственному контролю (надзору) осуществляется в рамках финансирования основной деятельности без выделения дополнительных средств.

3.2. Штатная численность работников министерства, уполномоченных на выполнение функций по государственному контролю (надзору) в 2016 году, составляла 17 единиц. Штат укомплектован полностью.

3.3. Должностные лица министерства имеют необходимые знания и навыки, а также обладают достаточной квалификацией для осуществления возложенных на них обязанностей по осуществлению государственного контроля (надзора).

3.4. Средняя нагрузка по фактически выполненному в 2017 году объему функций по контролю на 1 уполномоченного работника министерства составила 7 мероприятий государственного контроля (надзора) в год.

3.5. В ходе осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. В течение 2017 года должностными лицами министерства проведено 116 проверок в отношении 115 юридических лиц, из них в I полугодии – 47 проверок.

4.2. В ходе осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

4.3. Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе осуществления министерством государственного контроля (надзора) не установлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. По фактам выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора) нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых, к административной ответственности привлечены 4 юридических лица и 6 должностных лиц (в I полугодии 4 юридических лица и 1 должностное лицо). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 49 тыс. руб., из них в I полугодии – 11 тыс. руб.

Все выявленные в ходе контрольно-надзорной деятельности нарушения связаны с несоблюдением работодателями законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края в области квотирования рабочих мест для инвалидов, и социального обслуживания.

5.2. С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора), на постоянной основе проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений требований законодательства, в том числе в форме консультаций, семинаров и размещения соответствующей информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, организация теле и радиопередач.

5.3. В отчетном периоде юридические лица не оспаривали основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по государственному контролю (надзору).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. За отчетный период:

план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнен на 99,4%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными, составила 0 % от общего числа проведенных проверок;

проведение проверок осуществлялось без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения;

проведена 1 внеплановая проверка исполнения обязательного для исполнения предписания;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых министерством были проведены проверки, составила 3,5 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 19,8% от общего числа проведенных проверок;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 91,3% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила 66,7% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении государственного контроля (надзора) не выявлено;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составила 3% от общего числа выявленных правонарушений;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составила 100%;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил 4,5 тыс. руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, составила 0 % от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. В отчетном периоде функция государственного контроля (надзора) реализована в полном объеме, с соблюдением сроков и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

7.2. Проведенные проверки содействовали повышению правовой грамотности работодателей, способствовали стимулированию работодателей к заполнению имеющихся у них квот для приема на работу инвалидов, созданию специальных рабочих мест, устранению ошибок в расчете

квотируемых рабочих мест, поступлению новых вакансий в органы государственной службы занятости населения.

7.3. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) отсутствуют.